



Bürgerräte – Erfahrungen mit partizipativen Ansätzen
Forums citoyens – expériences liées aux approches participatives

SEVAL Kongress, 29. August 2024

Amélie Pestoni

Ablauf

1. Kurze Vorstellung

2. Input Bürgerräte

- Was ist ein Bürgerrat (nicht)?
- Beispiele mit dem Ansatz
- *Diskussionsrunde*
- Was ich sonst noch persönlich mitgenommen habe

3. Weitere Ressourcen

Was ist ein Bürgerrat *nicht*?

- Workshop/ Fokusgruppe, gewähltes Parlament,
- Mitwirkung in (Raum-)Planungsfragen, ...



Foto: Ralf Hirschberger



Foto: Swiss Learning Health System (SLHS)



Foto: Holger Koppatsch

Was ist ein Bürgerrat?

– Bürgerrat, Bevölkerungsrat, Bürgerpanel, forum/panel citoyen, forum cittadino, citizen panel, ...



Foto: Zentrum für Demokratie Aarau



Foto: Dimitri Brooks



Foto: Bürger:innenrat für Ernährungspolitik



Was ist ein Bürgerrat?

Ziele

- Teilhabe von Bürger/-innen
- Repräsentativität
- Deliberation, Meinungsbildung, niederschwellige ‚Abstimmungshilfe‘
- Empfehlungen zuhanden der Politik/ Verwaltung/ Träger-innen formulieren

Was ist ein Bürgerrat?

Verfahren

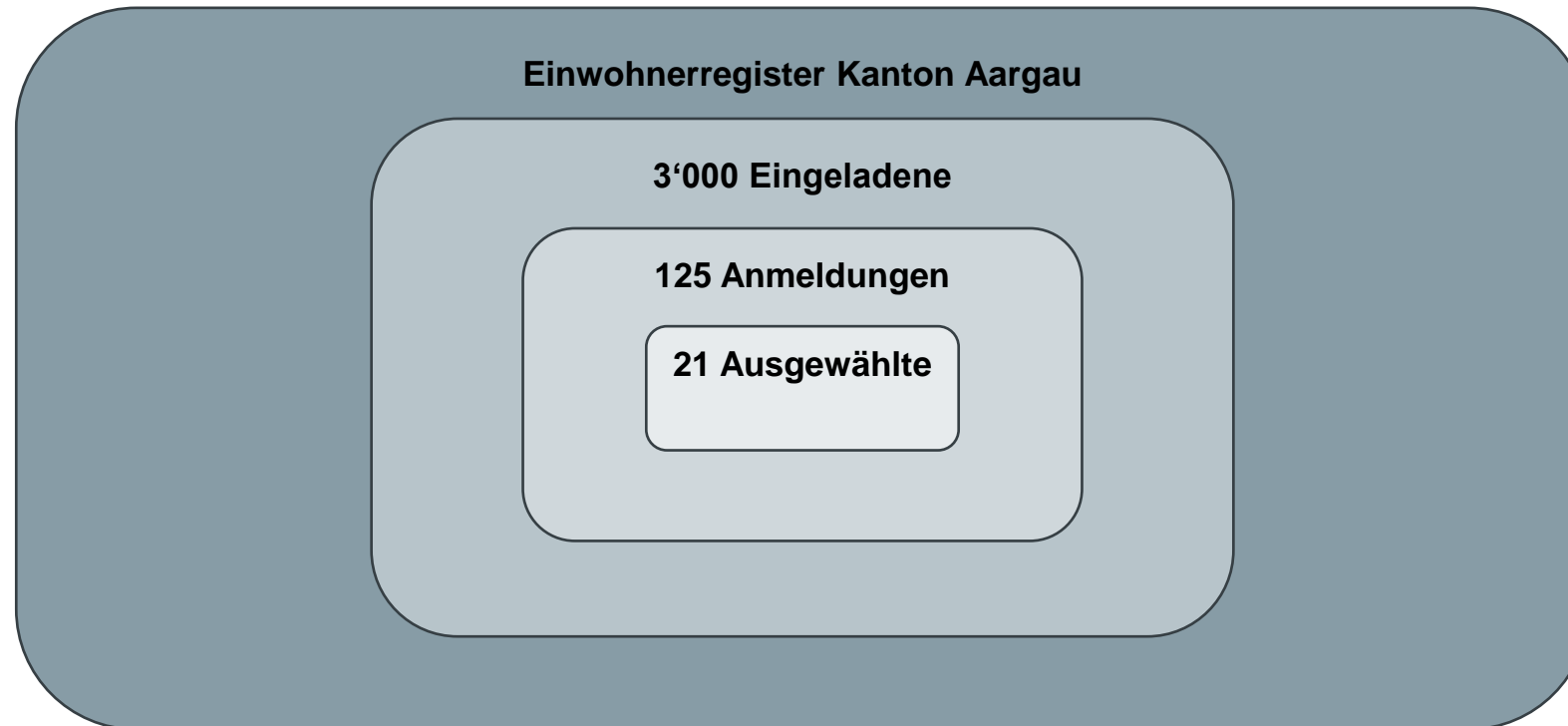
- Per Losverfahren ausgewählte Teilnehmer/-innen
- Austausch, Vertiefung und Deliberation über die Zeit
- Punktueller Einbezug von Experten/-innen, Fachleute, Politiker/-innen usw.

Ergebnisse/ Produkte

- Abstimmungsbüchlein (Zusammenfassung Gegenstand, Pro- und Kontra- Argumente)
- Empfehlungen zuhanden der Politik/ Verwaltung/ Träger-innen (jedoch keine Entscheidungskompetenz)

Beispiel Demoscan Kanton Aargau

Zweistufiges Losverfahren:



Kriterien: Alter, Geschlecht, Ausbildung, Region, politische Einstellung, **Abstimmungshäufigkeit**.

Beispiel Demoscan Bellinzona

Abstimmungsvorlage

– **Bundesgesetzes über die Ziele im Klimaschutz, die Innovation und die Stärkung der Energiesicherheit (indirekter Gegenvorschlag zur Gletscher-Initiative)**

Texte soumis à la votation

– ***Loi fédérale sur les objectifs en matière de protection du climat, sur l'innovation et sur le renforcement de la sécurité énergétique (contre-projet indirect à l'initiative sur les glaciers)***

Beispiel Demoscan Bellinzona

Ablauf in **drei Teile**: 4 Tage (zwei Wochenende)

1. Informationsvermittlung:

- Thematische Einführung: demoscan, Abstimmungsvorlage
- Arbeitsgrundsätze werden formuliert, Studium und Fragenformulierung
- **Debatte** und Q&A mit 3 Politiker/-innen

2. Deliberation (und eigene Rechercharbeit):

- Q&A mit 5 Experten/-innen
- Vertiefung, Priorisierung und Auswahl der Argumente
- **Leitfrage: Welche Informationen sind relevant und zuverlässig?**

3. Output:

- Abstimmung über die **wichtigste 8 Informationen, 3 Pro und 3 Contra Argumente**
- Finalisierung des **Abstimmungsbüchleins**

Questo rapporto è stato redatto dal Forum cittadino "demoscan", un **gruppo indipendente di 20 cittadini/e** selezionati/e tramite sorteggio tra tutte le persone residenti nel comune di Bellinzona. Il Forum rifletteva la popolazione secondo i seguenti criteri: età, sesso, livello di istruzione, posizionamento sull'asse sinistra-destra e frequenza di voto. Nel corso di quattro giorni, il Forum ha ascoltato i/e rappre

Legge federale sugli obiettivi in n rafforzamento della sicurezza energ
del Forum hanno quindi analizzato le i è inviato a tutte le persone con diritto formarsi un'opinione e a partecipare LOCLi che avrà luogo il **18 giugno 20**: Si tratta di un progetto realizzato da sostegno del Fondo nazionale svizzer non impegna la Città di Bellinzona o all

Informazioni generali

selezionate dal Forum cittadino come l conoscere per farsi un'opinione sulla L

1. Le emissioni di gas serra, e in par in Svizzera. Per rispettare l'accor la Svizzera, si impegnano a ridur serra entro il 2050, in particola nell'industria rispetto ai valori del
2. Studi scientifici prospettano due s prevede un aumento della tempi del livello attuale delle emissioni d di CO₂ ai livelli del 1990 con un 0,5°C e 2°C.
3. Per sostituire le fonti fossili, una di potenziare maggiormente le enen di soddisfare il fabbisogno energet tutela del nostro territorio.
4. Per raggiungere l'obiettivo della ri prevede la promozione e l'utilizzo disposizione di "pozzi di carbonic CO₂) in Svizzera e all'estero.
5. La Confederazione mette a disp. Questo credito è destinato a finan; a ridurre a zero le emissioni di CC
6. La Confederazione versa un contr anni (per un totale di 2 miliardi di C; proporzionale alla propria popol; riscaldamento.
7. La Confederazione e i Cantoni emissioni. In particolare, l'Admin degli edifici pubblici, nella mobilità; compito del Consiglio federale rk l'attuazione e darne informazione
8. Questa legge non fa riferimento al biglietti aerei).

Argomenti a favore della legge

Per il Forum cittadino questi sono gli argomenti più importanti che i/e votanti dovrebbero conoscere se vogliono accettare la LOCLi.

Informazione. Occorre agire subito per evitare l'aggravarsi dei cambiamenti climatici e per rispettare l'accordo di Parigi del 2015 sottoscritto anche dalla Svizzera, ritenuto inoltre che le misure applicate finora non sono state sufficienti.
Questo è rilevante perché: il riscaldamento del clima, causato principalmente dalle emissioni di gas ad effetto serra, è chiaramente riconoscibile. Gli eventi meteorologici come ad esempio le giornate di canicola, i periodi di siccità e le precipitazioni intense sono in aumento.

Informazione. Per sostituire le fonti fossili (petrolio, gas e carbone) è necessario un incremento della produzione di energia da fonti rinnovabili all'interno della Svizzera.
Questo è rilevante perché: ci permetterebbe di essere più indipendenti dall'estero (in particolare dall'importazione di petrolio, gas e carbone), di investire all'interno del nostro Paese e di avere una migliore stabilità dei costi energetici.

Informazione: Secondo lo studio prospettiva 2050+ (fonte: Ufficio federale dell'energia 2022) l'approvvigionamento energetico rinnovabile può coprire il fabbisogno del nostro Paese.
Questo è rilevante perché: la transizione energetica verso le energie rinnovabili è possibile, considerando una sempre maggiore efficienza nei consumi (ad esempio negli edifici, nella mobilità).

IN SINTESI: La situazione climatica è molto delicata; perciò occorre agire subito. È necessaria l'applicazione di nuove tecnologie basate sulle energie/fonti rinnovabili; secondo lo studio dell'Ufficio federale dell'energia, questa transizione è possibile anche in Svizzera. Grazie all'approvazione di questa legge renderemo il nostro Paese più autonomo dagli Stati terzi e di conseguenza avremo una maggiore stabilità dei costi energetici.

Argomenti contro la legge

Per il Forum cittadino questi sono gli argomenti più importanti che i/e votanti dovrebbero conoscere se vogliono respingere la LOCLi.

Informazione. Se passasse la legge, saremmo confrontati con un aumento dei costi dell'energia per i/e cittadini/e cittadine e le imprese, in particolare in relazione ai costi di realizzazione e di gestione dei nuovi sistemi e impianti energetici.
Questo è rilevante perché: tocca gli interessi economici di cittadini residenti e di imprese attive in Svizzera.

Informazione. L'approvazione di questa legge comporterà una riqualifica per alcune categorie professionali, ad esempio nell'edilizia e in alcuni settori dell'industria, mentre altre categorie non saranno più necessarie (filiera del carbone, gas e petrolio).
Questo è rilevante perché: è importante sapere che le persone impiegate in questi ambiti dovranno fare uno sforzo per adattarsi ai cambiamenti o a reinserirsi in altri ambiti professionali.

Informazione. Se passasse la legge, la Svizzera non potrebbe fare affidamento sul potenziale eolico.
Questo è rilevante perché: la struttura del territorio svizzero non permette lo sfruttamento ottimale di energia eolica. I campi eolici già esistenti non raggiungono il livello di produzione elettrica che ci si aspettava. Le zone sfruttabili sono già utilizzate.

IN SINTESI: La legge prevede il progressivo abbandono entro il 2050 delle energie fossili. L'aumento del fabbisogno di energia elettrica non è attualmente colmabile con le sole fonti rinnovabili. La transizione avrà delle ripercussioni sui costi dell'energia per i cittadini e le imprese e anche sugli impieghi in determinati settori professionali ed economici.

Beispiel Zukunftsrat U24

Mehrstufiges Losverfahren:



Kriterien: Alter, Geschlecht, Sprache, Grossregion, **Aufenthaltsstatus**, Bildungsniveau, politische Einstellung, **Behinderung**.

Beispiel Zukunftsrat U24

Fragestellung

– **Was soll die Schweiz tun, um Verbesserungen der psychischen Gesundheit von jungen Menschen zu bewirken – insbesondere in den Bereichen Bildung, Arbeit, Freizeit, Familie und Gesundheitsangebot?**

Question

– ***Que doit faire la Suisse pour que la santé mentale des jeunes s'améliore, en particulier dans les domaines de l'éducation, du travail, des loisirs, de la famille et des services de santé?***



Beispiel Zukunftsrat U24

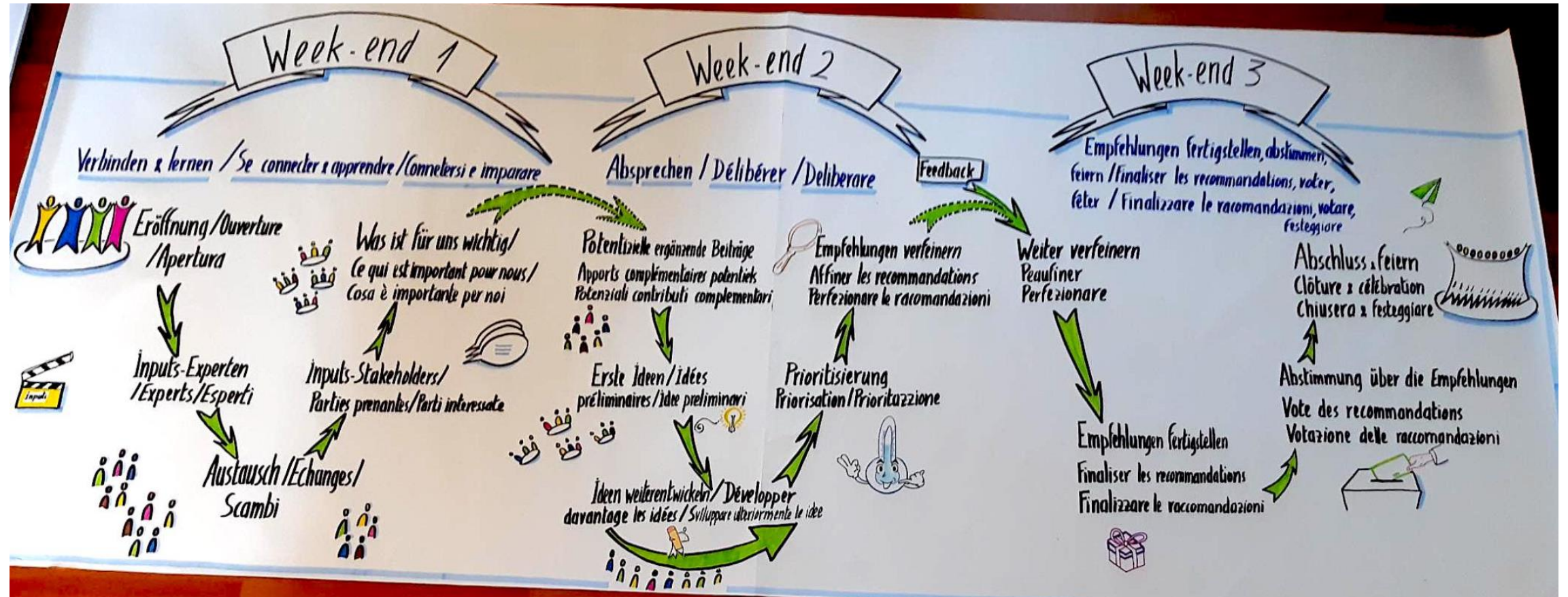


Foto: e7

Beispiel Zukunftsrat U24

Ablauf in **drei Teile**: 6 Tage (drei Wochenende)

1. Lernwochenende (Informationsvermittlung)

- Thematische Einführung (6 Experten/-innen Inputs, living library)
- Individuelles Lernen und Gruppenaustausch
- Inputs und Austausch mit **Stakeholdern** (6 pitches, fishbowl)

2. Deliberationswochenende (Deliberation)

- 4 zusätzliche Experten/-innen Inputs (Q&A, living library)
- **Ideensammlung, Entwürfe, Vertiefung der Empfehlungen**

3. Abstimmungswochenende (Output)

- Empfehlungen fertigstellen, abstimmen und feiern
- **Bericht mit 18 Empfehlungen in 5 Bereichen**



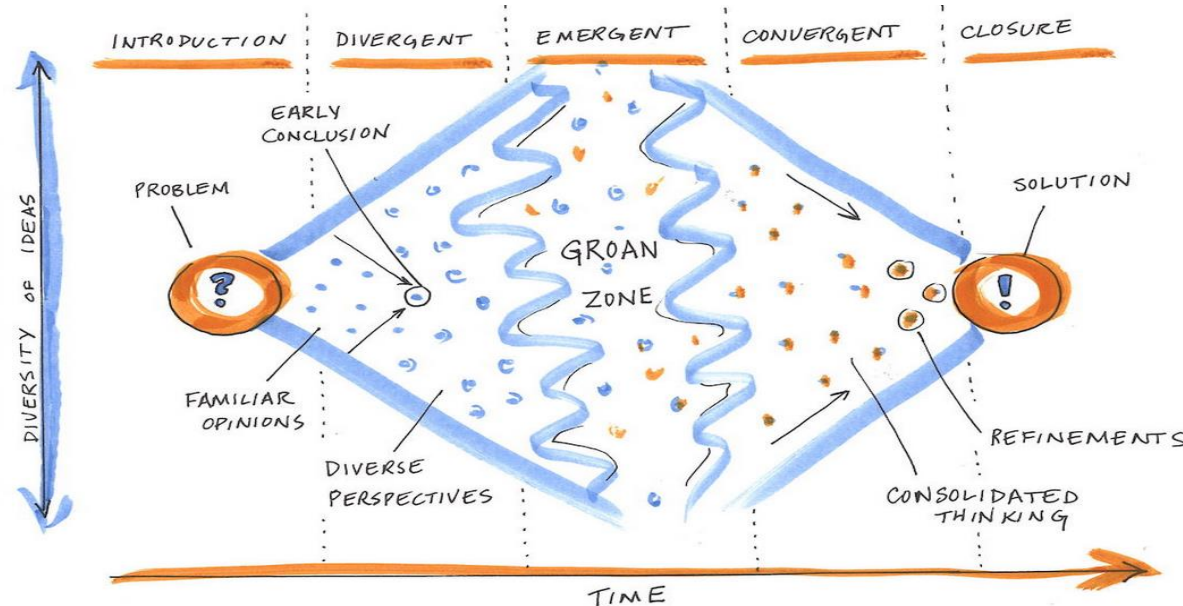
Diskussionsrunde

- Was sind eure Erfahrungen mit Bürgerräten/ partizipativen Ansätzen?
- Was spricht für/ gegen Bürgerräte? Welche Rolle könnten Bürgerräte in der Schweiz spielen?
- Was könnte man aus Bürgerräten in die Evaluationspraxis mitnehmen? Was nicht?

- *Quelles sont vos expériences avec les forums citoyens/ approches participatives ?*
- *Quels sont les arguments pour/ contre les forums citoyens ? Quel rôle les forums citoyens pourraient-ils jouer en Suisse ?*
- *Que pourrait-on transposer des forums citoyens dans la pratique de l'évaluation ? Ou pas?*

Was ich sonst noch persönlich mitgenommen habe

- Partizipative Prozesse sind teuer, jedoch vielversprechende Trends und zunehmende Interesse auch in der Schweiz (kleine aber aktive community)
- Es passiert unglaublich viel sowohl auf Ebene der Individuen als auch in den Gruppen
- Übersetzungsarbeit und -aufwand von Anfang an im Prozess gut durchdenken und planen lohnt sich
- Ein Paar neue Ansätze wie das Diamond model of participation (von Kaner et al.):



Weitere Ressourcen Auswahl an Webseiten und Referenzen

Projektbezogene Webseiten

- Verein demoscan
- Forschungsprojekt Bevölkerungsrat 2025
- Zukunftsrat U24 2023
- Bürger:innenrat für Ernährungspolitik 2022

Bibliografie

- Heimann, A., Gut, R., Veri, F., Kübler, D. & Stojanović, N. (2023). Demoscan Aargau, Schlussbericht. Studienberichte des Zentrums für Demokratie Aarau, Nr. 26. Aarau.
- Heimann, A., Gut, R., Veri, F., Kübler, D., & Stojanović, N. (2023). Bürgerpanels für mehr Klimaschutz im Kanton Zürich, Schlussbericht. Studienberichte des Zentrums für Demokratie Aarau, Nr. 20. Aarau.

Weitere Ressourcen

- Vidéotémoignage
- <https://www.zdaarau.ch/de/>
- Curia vista (parlamentarische Vorstösse zu Bürgerräte)