

Parlamentdienste
Das Schweizer Parlament

Evaluations-Ergebnisse in die Politik einfließen lassen

SEVAL Jahreskongress
29./30. August 2024

Luzia Helfer
Parlamentarische Verwaltungskontrolle



Parlamentdienste
Das Schweizer Parlament

SEVAL Jahreskongress 2024 / Parlamentarische Verwaltungskontrolle / Luzia Helfer

Ziele des Workshops

- Arten von politischer Aufmerksamkeit verstehen
- Wissen, was für politische Aufmerksamkeit hilft
- **Drei Regeln für mehr politische Aufmerksamkeit**
- Erfahrungen und Herausforderungen teilen



Parlamentsdienste
Das Schweizer Parlament

SEVAL Jahreskongress 2024 / Parlamentarische Verwaltungskontrolle / Luzia Helfer

Was heisst «politische Aufmerksamkeit»?

Das Schweizer Parlament
www.parlament.ch

Parlamentsgebäude
3003 Bern

Facebook
Twitter

Parlamentsdienste
Das Schweizer Parlament

SEVAL Jahreskongress 2024 / Parlamentarische Verwaltungskontrolle / Luzia Helfer

Bei einer politischen Partei?



Bildquelle: SVP <https://www.svp.ch/aktuell/publikationen/medienkonferenzen/medienkonferenz-200-tage-bundesrat-beat-jans-das-asylchaos-hat-ein-unertraegliches-ausmass-fuer-die-schweizer-bevoelkerung-angenommen/>

Politische Vorstösse?

MOTION - MARTI SAMIRA

24.3805 Pour un versement simplifié des indemnités pour intempéries lors des jours de forte chaleur

L'article 43 de la loi sur l'assurance-chômage (LAC) est complété par l'addition suivante :
Le Conseil fédéral détermine les branches d'activité dans lesquelles, en été, en cas de...

Réponse/Proposition: -
Etat: Déposé

MOTION - BRENZIKOFER FLORENCE

24.3802 Développement de la ligne Zurich-Munich

Le Conseil fédéral est chargé d'améliorer la stabilité de l'horaire et de développer l'offre sur la ligne Zurich-Munich.

Réponse/Proposition: 21.08.2024
Etat: L'avis relatif à l'intervention est disponible

MOTION - JAUSLIN MATTHIAS SAMUEL

24.3799 Les tâches administratives sur mandat de la Confédération ne sont pas gratuites

Le Conseil fédéral est chargé de créer une base légale pour que toutes les entreprises soient dédommagées de manière adéquate par la Confédération pour les tâches...

Réponse/Proposition: -
Etat: Déposé

MOTION - GLÄTTLI BALTHASAR

24.3796 Pour la réalisation d'une analyse d'impact transparente et fondée sur les risques lors de l'utilisation de l'IA et d'algorithmes à la Confédération

Le Conseil fédéral est chargé d'obliger l'administration fédérale à réaliser une étude d'impact relative aux risques pour les droits fondamentaux et la société lors de...

Réponse/Proposition: 21.08.2024
Etat: L'avis relatif à l'intervention est disponible

POSTULAT - COMMISSION DE LA SCIENCE, DE L'ÉDUCATION ET DE LA CULTURE-CONSEIL DES ETATS

24.3821 Mesures nationales visant à renforcer le domaine spatial

Le Conseil fédéral est chargé d'exposer, dans un rapport les mesures nationales supplémentaires qui permettraient de renforcer le domaine spatial dans l'intérêt des...

Réponse/Proposition: -
Etat: Déposé

POSTULAT - COMMISSION DES INSTITUTIONS POLITIQUES-CONSEIL NATIONAL

24.3813 Examen d'un projet pilote de traduction simultanée des débats des séances de commission à l'aide d'applications assistées par l'intelligence artificielle

Le bureau du Conseil national est prié d'examiner la faisabilité, à la fois technique et juridique, d'un projet pilote visant à instaurer la traduction simultanée (dans les langues...

Réponse/Proposition: -
Etat: Déposé

POSTULAT - COMMISSION DES INSTITUTIONS POLITIQUES-CONSEIL NATIONAL

24.3812 Pour une analyse approfondie du rapport entre les candidatures et les engagements par groupe linguistique

Le Conseil fédéral est chargé de proposer une analyse du suivi des candidatures aux postes vacants de la Confédération et des engagements, en fonction de la communauté...

Réponse/Proposition: 21.08.2024
Etat: L'avis relatif à l'intervention est disponible

POSTULAT - COMMISSION DE LA POLITIQUE DE SÉCURITÉ-CONSEIL DES ETATS

24.3811 Examen des prescriptions de protection contre le bruit pour les places d'armes, de tir et d'exercice militaires

Avec l'aggravation progressive de la situation globale en matière de politique de sécurité et la nécessité de développer la capacité de défense de notre armée qui en découle...

Réponse/Proposition: 21.08.2024
Etat: L'avis relatif à l'intervention est disponible

In einer legislativen Kommission?



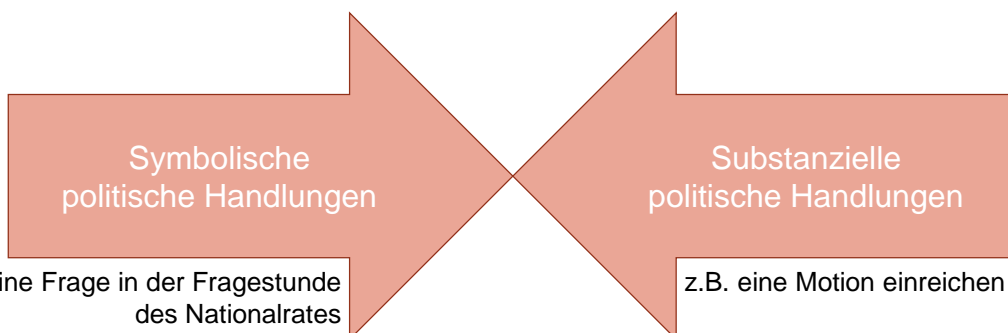
Bilder: Parlamentsdienste 3003 Bern

Im direkten Gespräch?



Bild: Parlamentsdienste 3003 Bern

Die Forschung unterscheidet



Warum reagieren Politiker/innen überhaupt?



Prämissen

1. Politische Akteure handeln rationell
2. Es gibt zu viele Informationen

Fachausdruck: «bounded rationality»



Abstimmung: Welche Aufmerksamkeit ist für euch am wichtigsten?

1. Politischer Vorstoss (z.B. eine Motion)
2. Legislative Kommission
3. Im direkten Kontakt mit der Politik



Intermezzo: Die Parlamentarische Verwaltungskontrolle

Parlamentarische Verwaltungskontrolle

- **Evaluationsdienst** der Bundesversammlung
- Im Auftrag der **Geschäftsprüfungskommissionen (GPK)**
- Selten: Im Auftrag anderer parlamentarischer Kommissionen
- Teil der Parlamentsdienste
 - Administrativ dem Sekretariat der GPK unterstellt

8 Mitarbeitende, 5,5 Vollzeitstellen



Arbeiten im Auftrag einer Kommission

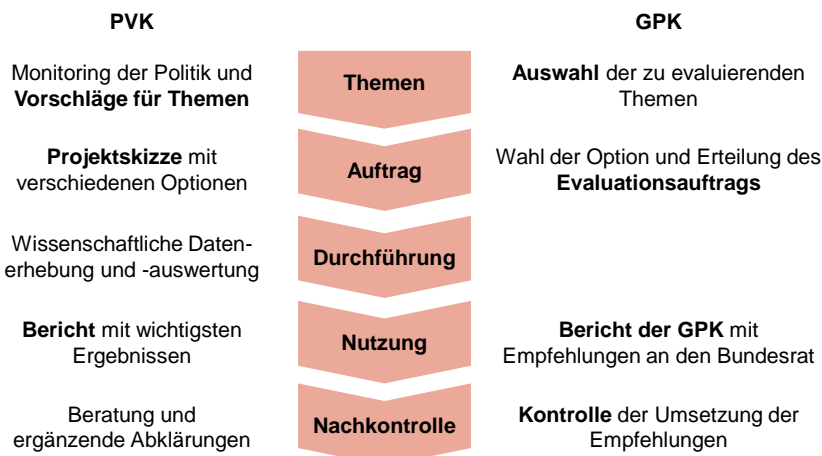


Empfehlungen der GPK: an den Bundesrat



Bildquelle: Keystone / Peter Schneider von <https://www.admin.ch/gov/de/start/bundesrat/aufgaben-des-bundesrates/information-und-kommunikation.html>

Ablauf einer Evaluation



Regel 1: Das «Framing» ist entscheidend



Framing heisst...

"einige Aspekte einer wahrgenommenen Realität auszuwählen und sie in einem kommunizierenden Text hervorzuheben, um eine bestimmte Problemdefinition, kausale Interpretation, moralische Bewertung und/oder Handlungsempfehlung zu fördern".

(Entman 1993: 52, Original in Englisch)

Framing heisst...

"einige Aspekte einer wahrgenommenen Realität **auszuwählen** und sie in einem kommunizierenden Text hervorzuheben, um eine bestimmte **Problemdefinition**, **kausale Interpretation**, moralische Bewertung und/oder **Handlungsempfehlung** zu fördern".

(Entman 1993: 52, Original in Englisch)

Framing heisst also, zu definieren

- Was ist das Problem?
- Wer ist betroffen und involviert?
- Was trägt zu dem Problem bei?
- Was trägt zur Lösung bei?

Bespiel: Einwanderungsdebatte

- Wirtschaftlicher Frame
- Kultureller Frame
- Juristischer oder rechtlicher Frame
- Internationale Sicherheit

(Van der Pas, 2014)

Möglichkeiten des Framings sind z.B.

1. Politische Verantwortung
2. Negativität
3. Kontinuität

Natürlich gilt:

- Ergebnisse können wir nicht beeinflussen

Beispiel der PVK Kurzarbeit in der Coronakrise

Ergebnisse der Evaluation:

- Die KAE war ein zweckmässiges Instrument
- Wegen der vielen Anpassungen entstanden Probleme
- Die Kontrollen der Bezüge werden wahrscheinlich keine Aussage zur Rechtmässigkeit zulassen

Beispiel der PVK Kurzarbeit in der Coronakrise

- Finanzdelegation (FinDel) war in der Coronazeit aktiv
- Formeller Entscheid der FinDel (im 2023)
- PVK in der Kommission (im 2024)

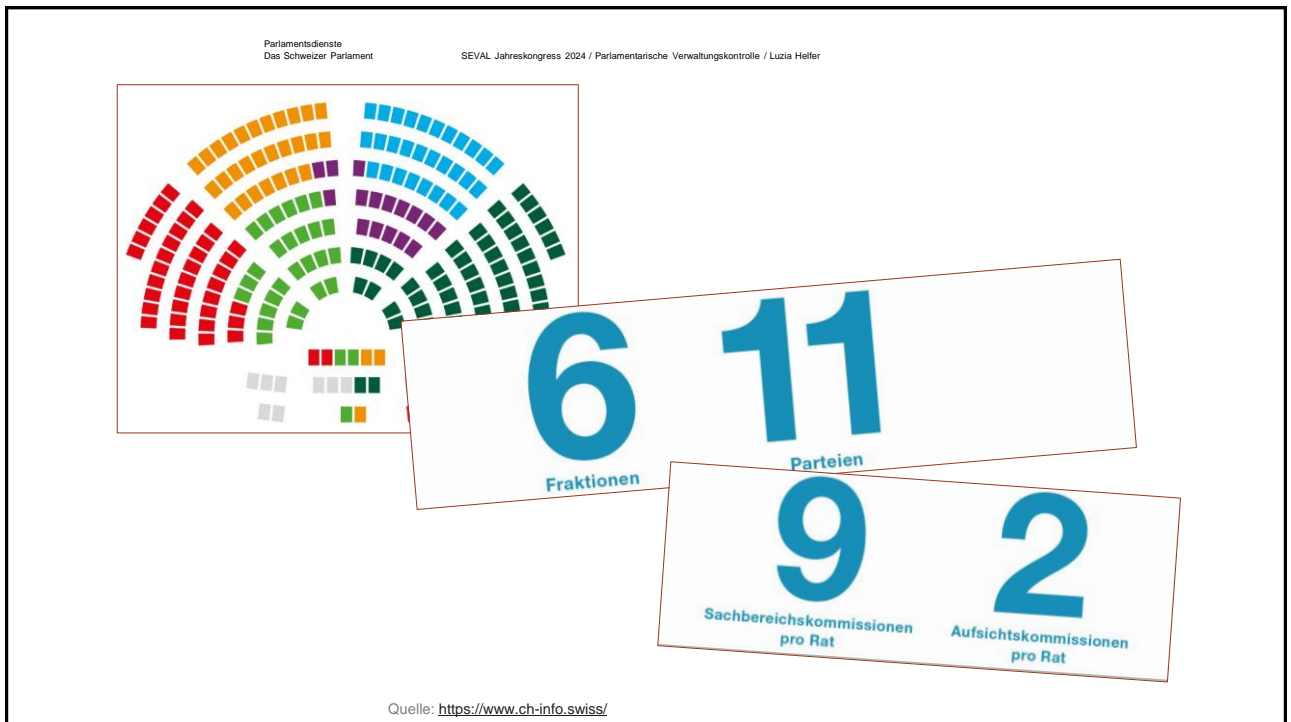
Was sind eure Erfahrungen?

- Verantwortung
- Negativität
- Kontinuität



Diskussion bis 14.30

Regel 2: Ein politischer Akteur hat sein Spezialgebiet



Spezialgebiete haben beispielsweise...

- Politische Parteien
- Parlamentarische Kommissionen
 - Beispiel: Kommissionen für Umwelt, Raumplanung und Energie UREK:
u.a. Umweltschutz, Naturschutz, Raumplanung und Energieversorgung
- Einzelne Parlamentarierinnen und Parlamentarier
- und Bundesämter (und deren Abteilungen),
Ausserparlamentarische Kommissionen, ...

Fachausdruck: Party issue ownership

- Erklärt, welche Partei Personen wählen
- Dimensionen
 - Assoziation
 - Kompetenz



Weshalb erzeugt es politische Aufmerksamkeit?

Politiker/innen können **Kompetenz** signalisieren...

- innerhalb ihrer Partei
- im Parlament
- gegenüber der Wählerschaft
- gegenüber Medien

Beispiel der PVK Administrativhaft im Asylbereich

- Administrativhaft erreicht ihr Ziel (Wegweisungen)
- Kantonale Unterschiede, die Fragen zur Rechtmässigkeit aufwerfen
- Insbesondere zur Inhaftierung von Minderjährigen

18.4300 POSTULAT

Die gesunde Entwicklung von Kindern auch bei Zwangsmassnahmen gewährleisten

Eingereicht von:



QUADRANTI ROSMARIE

Fraktion BD
Bürgerlich-Demokratische Partei Schweiz

Andere Vorstösse derselben Parlamentarierin

19.4107 MOTION - DATE DE DÉPÔT: 24.09.2019

Renforcer la médecine pédiatrique en tenant compte dans les tarifs de l'assurance sociale des adaptations apportées aux moyens et appareils

19.4111 POSTULAT - DATE DE DÉPÔT: 24.09.2019

Protéger les enfants et les jeunes et empêcher les criminels de les inciter ou de les forcer à se livrer à des actes sexuels sur eux-mêmes en se filmant avec leur téléphone

19.4054 INTERPELLATION - DATE DE DÉPÔT: 18.09.2019

Lutter contre la violence pédophile sur Internet

Was sind eure Erfahrungen je nach Themengebiet?

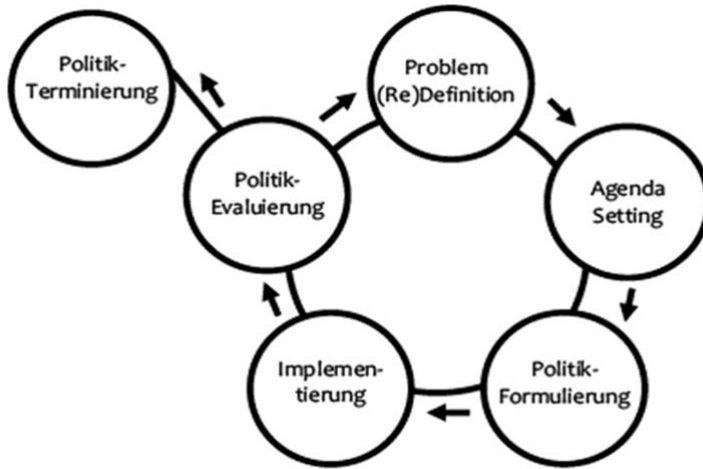


Diskussion bis 14.50

Regel 3:
Timing ist alles



Politikzyklus



In einer legislativen Kommission?



Bilder: Parlamentsdienste 3003 Bern

Motionen und Postulate?

MOTION - MARTI SAMIRA

24.3805 Pour un versement simplifié des indemnités pour intempéries lors des jours de forte chaleur

L'article 43 de la loi sur l'assurance-chômage (LAC) est complété par l'addition suivante :
Le Conseil fédéral détermine les branches d'activité dans lesquelles, en été, en cas de...

Réponse/Proposition: -
Etat: Déposé

MOTION - BRENZIKOFER FLORENCE

24.3802 Développement de la ligne Zurich-Munich

Le Conseil fédéral est chargé d'améliorer la stabilité de l'horaire et de développer l'offre sur la ligne Zurich-Munich.

Réponse/Proposition: 21.08.2024
Etat: L'avis relatif à l'intervention est disponible

MOTION - JAUSLIN MATTHIAS SAMUEL

24.3799 Les tâches administratives sur mandat de la Confédération ne sont pas gratuites

Le Conseil fédéral est chargé de créer une base légale pour que toutes les entreprises soient dédommagées de manière adéquate par la Confédération pour les tâches...

Réponse/Proposition: -
Etat: Déposé

MOTION - GLÄTTLI BALTHASAR

24.3796 Pour la réalisation d'une analyse d'impact transparente et fondée sur les risques lors de l'utilisation de l'IA et d'algorithmes à la Confédération

Le Conseil fédéral est chargé d'obliger l'administration fédérale à réaliser une étude d'impact relative aux risques pour les droits fondamentaux et la société lors de...

Réponse/Proposition: 21.08.2024
Etat: L'avis relatif à l'intervention est disponible

POSTULAT - COMMISSION DE LA SCIENCE, DE L'ÉDUCATION ET DE LA CULTURE-CONSEIL DES ETATS

24.3821 Mesures nationales visant à renforcer le domaine spatial

Le Conseil fédéral est chargé d'exposer, dans un rapport les mesures nationales supplémentaires qui permettraient de renforcer le domaine spatial dans l'intérêt des...

Réponse/Proposition: -
Etat: Déposé

POSTULAT - COMMISSION DES INSTITUTIONS POLITIQUES-CONSEIL NATIONAL

24.3813 Examen d'un projet pilote de traduction simultanée des débats des séances de commission à l'aide d'applications assistées par l'intelligence artificielle

Le bureau du Conseil national est prié d'examiner la faisabilité, à la fois technique et juridique, d'un projet pilote visant à instaurer la traduction simultanée (dans les langues...

Réponse/Proposition: -
Etat: Déposé

POSTULAT - COMMISSION DES INSTITUTIONS POLITIQUES-CONSEIL NATIONAL

24.3812 Pour une analyse approfondie du rapport entre les candidatures et les engagements par groupe linguistique

Le Conseil fédéral est chargé de proposer une analyse du suivi des candidatures aux postes vacants de la Confédération et des engagements, en fonction de la communauté...

Réponse/Proposition: 21.08.2024
Etat: L'avis relatif à l'intervention est disponible

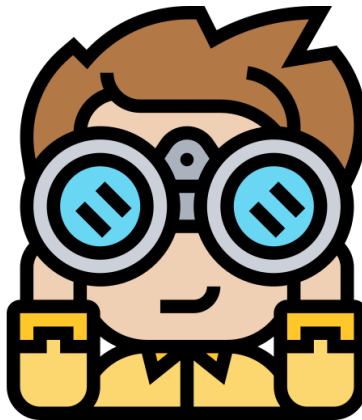
POSTULAT - COMMISSION DE LA POLITIQUE DE SÉCURITÉ-CONSEIL DES ETATS

24.3811 Examen des prescriptions de protection contre le bruit pour les places d'armes, de tir et d'exercice militaires

Avec l'aggravation progressive de la situation globale en matière de politique de sécurité et la nécessité de développer la capacité de défense de notre armée qui en découle...

Réponse/Proposition: 21.08.2024
Etat: L'avis relatif à l'intervention est disponible

Agenda Setting



Beispiel der PVK Grundwasserschutz in der Schweiz

Schlussfolgerung der PVK:

- Aufsichtsmittel des Bundes haben begrenzte Reichweite
→ erschwert wirksame Aufsicht

Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

BBI 2022
www.bundestrecht.admin.ch
Mängelliste ist die signierte
elektronische Fassung



Grundwasserschutz in der Schweiz
Bericht der Parlamentarischen Verwaltungskontrolle
zuhanden der Geschäftsprüfungskommission des Nationalrates

vom 7. Oktober 2021

BBI 2022 1772

Das Wichtigste in Kürze

Die Aufsicht des Bundes über den kantonalen Vollzug des planerischen Grundwasserschutzes ist nur teilweise zweckmässig. Zwar leistet der Bund gute Vollzugsunterstützung, es bestehen jedoch Defizite beim Monitoring über den Stand des kantonalen Vollzugs. Bei Vollzugslicken schreitet der Bund kaum ein. Insgesamt gut gelöst sind auf Bundesebene die Schnittstellen zwischen Grundwasserschutz und Landwirtschaft sowie Raumplanung.

Beispiel der PVK Grundwasserschutz in der Schweiz

Bericht der **GPK** mit:

- 7 Empfehlungen an den Bundesrat
- 2 Motionen
- 1 Postulat

22.3873 MOTION

Fixer des délais pour la mise en œuvre des mesures d'organisation du territoire pour la protection des eaux souterraines

| | |
|-------------------------|---|
| Déposé par: | COMMISSION DE GESTION CN |
| Rapporteur(s): | DE COURTEN THOMAS, PASQUIER-EICHENBERGER ISABELLE |
| Date de dépôt: | 28.06.2022 |
| Déposé au: | Conseil national |
| Etat des délibérations: | Attribué à la commission compétente |

Was sind eure Erfahrungen: wann könnt ihr welche politische Aufmerksamkeit wecken?



Diskussion bis 14.50

Übersicht der drei Regeln

1. Das «Framing» ist entscheidend
2. Ein politischer Akteur hat sein Spezialgebiet
3. Timing ist alles

Übersicht der drei Regeln

1. Was kommuniziere ich?
2. Wem kommuniziere ich?
3. Wann kommuniziere ich?

Tipp: Geschäfte abonnieren auf www.parl.ch



Geschäftstitel, Geschäftsnummer, etc

Erhalten Sie neuste Treffer zu der von Ihnen definierten Suche (Filter werden berücksichtigt) per E-Mail.

Wann möchten Sie die E-Mails erhalten

SOFORT NACH ERSCHEINEN TÄGLICH GEBÜNDELTE ZUSAMMENFASSUNG UM 19H00

Benachrichtigung für folgende E-Mail-Adresse einrichten:
Sie können die Benachrichtigung jederzeit per Link im E-Mail deaktivieren



Danke!

Podium ab 15.30 Uhr

Fragen/Diskussion? Sehr gerne beim Apéro

Wissenschaftliche Quellen

- Helfer, Luzia (2016). Media Effects on Politicians: An Individual-Level Political Agenda-Setting Experiment. *The International Journal of Press/Politics*, 21(2), 233–252.
- Van der Pas, Daphne (2014). Making hay while the sun shines. Do parties only respond to media attention when the framing is right? *The International Journal of Press/Politics*, 19(1).